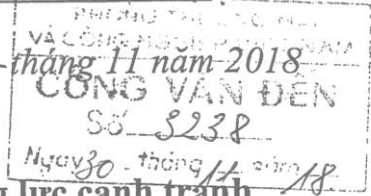


Số: 624 /KH-UBND

Đắk Nông, ngày 27 tháng 11 năm 2018



KẾ HOẠCH

Xây dựng và triển khai Bộ chỉ số đánh giá năng lực cạnh tranh cấp Sở, Ban, ngành và địa phương (DDCI) trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm 2019 và các năm tiếp theo

Căn cứ Nghị quyết số 19-2018/NQ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ, về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2018 và những năm tiếp theo;

Căn cứ Kế hoạch hành động số 264a/KH-UBND ngày 31/5/2018 của UBND tỉnh, về việc triển khai Nghị quyết số 19-2018/NQ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2018 và những năm tiếp theo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; Kế hoạch số 298/KH-UBND ngày 19/6/2018 của UBND tỉnh, về việc triển khai Đề án nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) tỉnh Đắk Nông năm 2018;

Căn cứ điều kiện thực tế, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch xây dựng và triển khai Bộ chỉ số đánh giá năng lực cạnh tranh cấp Sở, Ban, ngành và địa phương (DDCI) trên địa bàn tỉnh Đắk Nông năm 2019 và các năm tiếp theo như sau:

I. MỤC TIÊU, YÊU CẦU

1. Mục tiêu chung

Khảo sát đánh giá năng lực điều hành cấp Sở, Ban, ngành và địa phương thuộc tỉnh trên cơ sở thăm dò mức độ hài lòng của nhà đầu tư, doanh nghiệp, hộ kinh doanh cá thể, hợp tác xã đang đầu tư, hoạt động sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh để nghiên cứu giải pháp nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh hàng năm; đồng thời, đề xuất giải pháp nhằm chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, tồn tại của những lĩnh vực được khảo sát.

2. Mục tiêu cụ thể

- Thực hiện khảo sát chính thức năng lực điều hành kinh tế của các Sở, Ban, ngành và địa phương sử dụng bộ công cụ DDCI (*Department and District Competitiveness Index*).

- Tiếp tục tạo sự cạnh tranh, thi đua về chất lượng điều hành kinh tế giữa các Sở, Ban, ngành và cấp huyện, từ đó tạo động lực cải cách quyết liệt, đồng bộ trong việc nâng cao chất lượng giải quyết thủ tục hành chính liên quan đến nhà đầu tư, doanh nghiệp; tạo môi trường thuận lợi cho hoạt động đầu tư, sản xuất kinh doanh trên các lĩnh vực.

- Tạo kênh thông tin tin cậy, rộng rãi và minh bạch để giúp các Sở, Ban ngành, UBND các huyện, thị xã xây dựng và triển khai hiệu quả các chương trình hỗ trợ doanh nghiệp.

- Trên cơ sở đó đánh giá công tác điều hành của các Sở, Ban, ngành và cấp huyện trong năm 2019 và những năm tiếp theo, nghiên cứu giải pháp để nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh những năm tiếp theo; đồng thời, đề xuất giải pháp nhằm chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, tồn tại của những lĩnh vực được khảo sát.

- Nâng cao hiệu quả trong chỉ đạo, điều hành của lãnh đạo UBND tỉnh đến cấp Sở, ngành, địa phương. Rút ngắn khoảng cách từ chỉ đạo điều hành của lãnh đạo Tỉnh đến thực thi ở cấp Sở, ngành và cấp huyện.

3. Yêu cầu

- Phương pháp xây dựng hệ thống chỉ số và tiêu chí đánh giá DDCI được lựa chọn tương tự các chỉ số thành phần của PCI, trên cơ sở áp dụng linh hoạt, phù hợp với thực tiễn tại tỉnh,... và có sự tham vấn của chuyên gia PCI trong suốt quá trình xây dựng, triển khai thực hiện.

- Việc khảo sát, điều tra lấy ý kiến phải được thực hiện với nội dung, tiêu chí, đối tượng cụ thể, thiết thực về những vấn đề đang được nhà đầu tư, doanh nghiệp quan tâm khi liên hệ giải quyết thủ tục hành chính; phản ánh khách quan tình hình hoạt động cũng như những khó khăn, vướng mắc của nhà đầu tư, doanh nghiệp.

- Kết quả khảo sát, điều tra lấy ý kiến phải được tổng hợp, phân tích, đánh giá một cách đầy đủ, khách quan, minh bạch để báo cáo cấp có thẩm quyền; đồng thời, là căn cứ để các Sở, ngành và cấp huyện trên địa bàn tỉnh tiếp thu ý kiến góp ý của nhà đầu tư, doanh nghiệp, từ đó đề ra các giải pháp thiết thực, hiệu quả; tiếp tục phát huy những mặt đã làm được và nghiêm túc khắc phục những tồn tại, hạn chế nhằm nâng cao chất lượng điều hành của chính quyền các cấp.

- Kết quả khảo sát, điều tra là một trong những căn cứ để xem xét, so sánh chất lượng điều hành kinh tế của các Sở, Ban, ngành và cấp huyện thuộc tỉnh trong việc cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh của tỉnh.

II. NỘI DUNG

1. Đối tượng khảo sát

- Nhà đầu tư, doanh nghiệp, hộ kinh doanh cá thể, hợp tác xã đang đầu tư, hoạt động sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh.

- Số lượng dự kiến: khoảng từ 800 đến 1.000 doanh nghiệp, hộ kinh doanh cá thể, hợp tác xã được phân bổ theo lĩnh vực hoạt động, vốn, lao động, loại hình doanh nghiệp, địa bàn hoạt động.

2. Đối tượng được đánh giá

Các Sở, Ban, ngành và UBND cấp huyện thuộc tỉnh có chức năng, nhiệm vụ liên quan nhiều đến cải thiện môi trường đầu tư và hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp, nhà đầu tư. Bao gồm các đơn vị như sau:

- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư; Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Công Thương, Lao động - Thương binh và Xã hội, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Thông tin và Truyền thông, Tư pháp;

- Thanh tra tỉnh;

- Văn phòng UBND tỉnh;

- Các Ban, ngành: Ban Quản lý các Khu công nghiệp tỉnh; Cục Thuế tỉnh; Công an tỉnh;

- UBND các huyện, thị xã.

- Căn cứ vào tình hình thực tế và yêu cầu cụ thể của tỉnh, danh sách cụ thể các Sở ngành, địa phương được đánh giá sẽ thống nhất giữa đơn vị tư vấn và tỉnh.

3. Phương pháp thu thập dữ liệu và công cụ khảo sát

3.1. Phương pháp thu thập dữ liệu

Xây dựng chỉ số đánh giá năng lực cạnh tranh cấp Sở, Ban, ngành và địa phương DDCI trên cơ sở chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 19-2018/NQ-CP ngày 15/05/2018 và tham khảo, tương thích với các chỉ số thành phần của PCI nhưng được áp dụng linh hoạt, phù hợp với thực tiễn của tỉnh. Thực hiện thông qua 3 hình thức:

+ Khảo sát qua Phiếu bằng bản giấy thông qua đường bưu điện;

+ Khảo sát trực tiếp tại Trung tâm hành chính công tỉnh và Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả tại UBND các huyện, thị xã.

+ Khảo sát bằng Phiếu điện tử trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Đắk Nông

Trong đó, chọn phương pháp “*Khảo sát qua Phiếu bằng bản giấy thông qua đường bưu điện*” là phương pháp chính.

- Để bảo đảm khách quan, phiếu khảo sát sẽ do VCCI Đà Nẵng khảo sát hoặc có cách thức khảo sát bảo đảm bảo mật danh tính, thông tin doanh nghiệp để VCCI Đà Nẵng tổng hợp.

- Tổ chức thu thập, tổng hợp thông tin, phân tích, đánh giá, chấm điểm và xếp hạng.

3.2. Công cụ khảo sát

Phiếu khảo sát do VCCI Đà Nẵng đề xuất, được điều chỉnh cho phù hợp với địa phương.

4. Các Chỉ số thành phần dùng để đánh giá

4.1. Bộ chỉ số DDCI của tỉnh Đắk Nông được dự kiến xây dựng thông qua 10 Chỉ số thành phần như sau:

- Chi phí gia nhập thị trường;

- Tiếp cận đất đai;

- Tính minh bạch và tiếp cận thông tin;

- Tính năng động của lãnh đạo;
- Chi phí thời gian;
- Chi phí không chính thức;
- Cạnh tranh bình đẳng;
- Hỗ trợ doanh nghiệp;
- Đào tạo lao động;
- Thiết chế pháp lý và an ninh trật tự.

4.2. Mười (10) Chỉ số thành phần này dự kiến áp dụng đánh giá các Sở, ban, ngành, địa phương.

Mặc dù có cùng tên gọi một số chỉ số thành phần nhưng DDCI hoàn toàn độc lập với PCI. Các tiêu chí đánh giá, nội hàm của từng chỉ số DDCI được xây dựng để đánh giá các Sở, Ban, ngành, cấp huyện phù hợp với điều kiện của tỉnh. Sau đó, tổ chức tọa đàm lấy ý kiến phản biện của các Sở, Ban, ngành, địa phương, thống nhất, đề xuất UBND tỉnh ban hành Bộ chỉ số đánh giá năng lực cạnh tranh cấp Sở, Ban, ngành và địa phương (DDCI) thuộc tỉnh Đắk Nông để tiến hành khảo sát, đánh giá.

5. Thời gian thực hiện

5.1. Năm thực hiện khảo sát đầu tiên - năm 2019, dự kiến bắt đầu từ tháng 12/2018 đến tháng 12/2019. Cụ thể:

- Từ tháng 12/2018 đến tháng 02/2019: Xây dựng Phương án đánh giá, Bộ chỉ số và tiêu chí đánh giá DDCI; Mẫu phiếu khảo sát, Phương án khảo sát, Phương án tính điểm;

- Tháng 3/2019 đến tháng 5/2019: Tổ chức Hội thảo lấy ý kiến các chuyên gia, các Sở, Ban, ngành, Hiệp hội, địa phương để hoàn chỉnh Bộ chỉ số chi tiết DDCI Đắk Nông, bộ phiếu khảo sát; tổ chức tập huấn tuyên truyền về Bộ chỉ số DDCI Đắk Nông.

- Từ tháng 6/2019 đến tháng 9/2019: Tổ chức khảo sát, lấy ý kiến đối với các Doanh nghiệp, Hợp tác xã, Hộ kinh doanh; thu thập dữ liệu khảo sát.

- Từ tháng 10/2019 đến tháng 11/2019: Xử lý dữ liệu; xây dựng báo cáo đánh giá, xếp hạng, trình UBND tỉnh phê duyệt.

- Tháng 12/2019: Tổ chức công bố kết quả Chỉ số đánh giá năng lực cạnh tranh cấp Sở, Ban, ngành, địa phương tỉnh Đắk Nông năm 2019.

5.2. Các năm tiếp theo thực hiện từ tháng 6 và kết thúc, công bố vào tháng 12 của năm khảo sát.

6. Kinh phí thực hiện

- Kinh phí để xây dựng, khảo sát và công bố chỉ số DDCI bao gồm 2 khoản: Kinh phí nghiên cứu, xây dựng bộ chỉ số và kinh phí triển khai khảo sát, đánh giá theo bộ chỉ số đã xây dựng.

- Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan lập dự toán kinh phí xây dựng và tổ chức thực hiện Bộ chỉ số đánh giá năng lực cạnh tranh cấp Sở, Ban ngành và địa phương (DDCI) cho từng năm, gửi Sở Tài chính thẩm định, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với đơn vị tư vấn (Chi nhánh Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam tại Đà Nẵng) và các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng Bộ chỉ số đánh giá năng lực cạnh tranh cấp Sở, Ban, ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh (sau đây gọi tắt là Bộ chỉ số), bao gồm:

- Xác định Bộ chỉ số đánh giá;
- Mẫu phiếu khảo sát, phương án khảo sát;
- Phương án đánh giá và tiêu chí đánh giá;
- Phương án tính điểm và xếp hạng;
- Phương án triển khai thực hiện.

Xây dựng dự toán kinh phí gửi Sở Tài chính thẩm định, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

Phối hợp với các Sở, Ban, ngành, địa phương triển khai thực hiện kế hoạch và tham mưu UBND tỉnh phê duyệt, công bố báo cáo kết quả đánh giá năng lực cạnh tranh cấp Sở, Ban, ngành, địa phương tỉnh Đắk Nông năm 2019 và những năm tiếp theo.

2. Sở Tài chính chủ trì thẩm định dự toán kinh phí và tham mưu UBND tỉnh bố trí ngân sách để triển khai thực hiện Kế hoạch theo quy định.

3. Đề nghị Chi nhánh Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam tại Đà Nẵng (đơn vị tư vấn) tạo điều kiện và hỗ trợ tỉnh Đắk Nông trong việc tiến hành khảo sát, tổng hợp dữ liệu và xây dựng Bộ chỉ số đánh giá năng lực cạnh tranh cấp Sở, Ban, ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Đồng thời, hỗ trợ, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện việc đánh giá các Sở, Ban, ngành, UBND cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đắk Nông bắt đầu từ năm 2019.

4. Giao Sở Thông tin và Truyền thông chủ trì tuyên truyền về việc thực hiện kế hoạch; Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh kịp thời đưa tin quá trình khảo sát, lấy ý kiến doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh về đánh giá năng lực cạnh tranh cấp Sở, Ban, ngành, địa phương tỉnh Đắk Nông năm 2019 để tạo sự hưởng ứng, đồng thuận, đánh giá thẳng thắn, khách quan.

5. Các Sở, Ban, ngành, Hiệp hội Doanh nghiệp tỉnh, Hội doanh nhân trẻ tỉnh và các cơ quan, đơn vị liên quan có trách nhiệm phối hợp, cung cấp thông tin, tuyên truyền và triển khai thực hiện Kế hoạch.

6. Yêu cầu Sở Kế hoạch và Đầu tư, các Sở, Ban, ngành liên quan, UBND các huyện, thị xã khẩn trương triển khai thực hiện Kế hoạch này.

7. Trong quá trình thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc, các Sở, Ban, ngành và UBND các huyện, thị xã kịp thời phản ánh về Sở Kế hoạch và Đầu tư

để tổng hợp, báo cáo trình UBND tỉnh xem xét, điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp./. *ST*

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- VCCI chi nhánh Đà Nẵng;
- Các Sở, Ban, ngành;
- Đài PT&TH tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã;
- Hiệp hội Doanh nghiệp tỉnh;
- Hội Doanh nhân trẻ tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, KTKH(Hg).

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Xuân Hải

Trần Xuân Hải